



Integrale modelverordening, good practices
en publieke verlegregeling

Werkwijzen kabels en leidingen gestroomlijnd

FOTO: LEX BROERE

Er is een grote verscheidenheid aan werkwijzen en voorwaarden die de 408 Nederlandse gemeenten hanteren – zowel bovengronds als ondergronds. Gemeenten en netbeheerders zijn daarom aan de slag gegaan om samen werkafspraken op te stellen, die winst opleveren voor de hele sector. De actuele resultaten worden in dit artikel toegelicht.

Historisch zijn er veel verschillende werkwijzen gegroeid, waardoor er nu sprake is van een lappendeken aan afspraken. En het commerciële karakter van een netbeheerder maakt dat diens belangen niet altijd overeenkomen met de belangen waar de gemeente rekening mee dient te houden. Netbeheerders en gemeenten komen elkaar zeer regelmatig in vergelijkbare situaties tegen. Situaties die steeds weer andere spelregels kennen, maar waarbij de onderlinge verhoudingen tussen de spelers min of meer vastliggen. Deze vaak onduidelijke situaties vormden aanleiding voor betrokken koepelorganisaties om met elkaar afstemming te zoeken. Spin in het web van deze afstem-

ming is het gemeentelijk Platform Kabels & Leidingen (GPKL). Het overleg heeft geleid tot twee belangrijke resultaten én een nieuwe uitdaging, die hieronder kort worden toegelicht.

Good practices bieden praktische oplossingen

De afgelopen jaren zijn diverse richtlijnen, handreikingen en werkwijzen ontwikkeld, die allemaal te maken hebben met een goede omgang met kabels en leidingen in de openbare ondergrondse ruimte. Verzamelaar voor dit soort producten is 'Good Practice'. Het Gemeentelijk Platform Kabels & Leidingen heeft ►

alle thans beschikbare Good Practices op een rijtje gezet op haar website. Deze zijn tot stand gekomen in goed overleg tussen belanghebbende koepel- en brancheorganisaties. Hierdoor is sprake van landelijk gedragen adviezen, die door elke gemeente en elke netbeheerder (en alle andere betrokkenen) in goed vertrouwen kunnen worden overgenomen.

Er is nu sprake van een lappendeken aan afspreken

Ga voor een overzicht (met toelichting en links) naar www.gpkl.nl, submenu Good Practice (onder de button Verordening). Het gaat om thema's als:

- Planning en coördinatie (regie)
- Zorgvuldig graafproces
- Dwarsprofielen
- Procesbeschrijving
- Combineren van bomen en ondergrondse infra
- Omgaan met kabels en leidingen in verontreinigde grond
- Welke verharding mag boven kabels en leidingen
- Wijziging van grondeigendom of maaiveldsligging

De Good Practices zijn niet bedoeld als 'keurslijf', maar als aanbeveling hoe er slim kan worden gewerkt om een win-winsituatie te bereiken. Voor gemeenten die een handboek kabels & leidingen (gaan) hantieren, is het beslist nuttig om de landelijk ontwikkelde Good Practices te gaan gebruiken. Het landelijke draagvlak is er immers al! De sector blijft overigens met elkaar in gesprek om nieuwe handreikingen op te stellen en de bestaande Good Practices te optimaliseren.

Integrale modelverordening

Parallel aan de ontwikkeling van Good Practices, hebben het GPKL en de VNG samen een modelverordening opgesteld voor alle kabels en leidingen. In de regeling staan de rechten en plichten van de betrokken partijen bij het leggen, onderhouden en verwijderen van kabels en leidingen. Dit integrale model kan in alle gemeenten, groot of klein, worden toegepast. De koepels van netbeheerders Vewin en Netbeheer Nederland zijn betrokken geweest bij de totstandkoming van het model. In de toelichting van de modelverordening wordt expliciet verwezen naar de Good Practices; die krijgen daarmee het gewicht dat ze verdienen. Doe er uw voordeel mee! De modelverordening bevat overigens geen regeling voor nadeelcompensatie voor het verleggen van kabels en leidingen.

Op weg naar een publieke verlegregeling

De Rijksoverheid zag tot dusver geen aanleiding om het initiatief te nemen voor een landelijke regeling omtrent nadeelcompensatie voor het verleggen van kabels en leidingen. Maar daar kan nu verandering in komen. Wat is er gebeurd? Tijdens de plenaire behandeling van het wetsvoorstel Nadeelcompensatie (32 621) op 29 januari jongstleden, vroeg de Eerste Kamer de aandacht van de minister van Veiligheid & Justitie voor ongewenste effecten van het wetsvoorstel op bestaande gemeentelijke regelingen voor kabels en leidingen: door de inwerkingtreding van het wetsvoorstel zullen namelijk publiekrechtelijke verordeningen van rechtswege komen te vervallen!

Minister Opstelten erkende desgevraagd de (GPKL-) zorg die door senator mevrouw Broekers (VVD) goed werd verwoord. Hij zegde de Eerste Kamer een onderzoek toe om een commissie van deskundigen in het leven te roepen die een handleiding gaat opstellen samen met de minister van BZK. Dat zou in afzonderlijke wetten kunnen worden uitgewerkt, maar zou ook in een aparte regeling kunnen worden opgenomen. Hierover zal ook met wetgevingsjuristen nog moeten worden gesproken. In die commissie zullen de belangrijkste stakeholders worden betrokken (GPKL, VNG en IPO maar ook VNO-NCW, etc.). Resultaat is op zijn vroegst eind dit jaar te verwachten.

De kwestie ligt hiermee nu op de plaats waar die thuis hoort, wat het GPKL betreft! ●

WEBSITE

www.gpkl.nl

